

OG.152.1.2020.ZP.2

**Szanowni Państwo,**

w dniu 21.04.2020 r. Marszałek Województwa Lubelskiego w Lublinie przekazał drogą elektroniczną do Urzędu Gminy Firlej petycję \_\_\_\_\_ w sprawie ochrony zdrowia mieszkańców gminy przed coraz większą ekspozycją na sztuczne pola elektromagnetyczne.

W ocenie tutejszego organu wynik analizy petycji pod kątem spełnienia wymogów **formalnych** nie pozwala na jej merytoryczne rozpatrzenie. Petycja zawiera bowiem braki formalne, które powodują, że jest ona bezskuteczna, tj. nie jest zdolna do wywołania skutku prawnego w postaci wszczęcia postępowania w danej sprawie.

**Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870 z późn. zm.) petycja** może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej „podmiotem wnoszącym **petycję**”, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

Z kolei, stosownie do art. 4 ust. 2 ustawy o petycjach, petycja powinna m.in.: zawierać:

- oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję (pkt 1),
- wskazanie miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać miejsce zamieszkania lub siedzibę każdego z tych podmiotów (pkt 2).





Firlej, dnia 08-05-2020 roku.

Pojęcia osoby fizycznej, osoby prawnej oraz jednostki organizacyjnej zawiera ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2019 r. poz. 1145 z późn. zm.). W myśl art. 33<sup>1</sup> § 1 ustawy Kodeks cywilny do jednostek organizacyjnych niebędących osobami prawnymi, którym ustawa przyznaje zdolność prawną, stosuje się odpowiednio przepisy o osobach prawnych. W literaturze przedmiotu zwraca się uwagę, że „*przez jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej należy rozumieć wszystkie podmioty, które - stanowiąc prawnie wyodrębnione podmiotowe formy organizacyjne - nie są osobami fizycznymi albo osobami prawnymi. Będą to w szczególności osobowe spółki handlowe: spółka jawna, spółka partnerska, spółka komandytowa, spółka komandytowo-akcyjna, spółka akcyjna w organizacji, spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w organizacji, europejskie zgrupowanie interesów gospodarczych, spółka wodna, wspólnota mieszkaniowa, tzw. stowarzyszenia zwykłe (niezarejestrowane)*” - tak J. Jaśkiewicz, *Ustawa o petycjach. Komentarz*, LEX 2015. **Z powyższego wynika, że za taką jednostkę nie można uznać**

Jeżeli natomiast uznać, że podmiotem wnoszącym przedmiotową petycję jest grupa podmiotów (tj.: wszystkie osoby fizyczne w niej wymienione) to w petycji należało wskazać osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję, ponieważ na gruncie przytoczonej ustawy o petycjach wszystkie osoby podpisane pod petycją są „podmiotem wnoszącym petycję”, który powinien posiadać osobę reprezentującą. Gdy petycję wnosi grupa podmiotów petycja powinna być podpisana przez osobę reprezentującą, o czym przesądza przepis art. 4 ust. 4 ustawy o petycjach.

Ponadto, w przypadku osób fizycznych w przytoczonej ustawie istnieje wymóg podania ich miejsca zamieszkania, zaś w przypadku osób prawnych czy jednostek organizacyjnych - pełnej nazwy, siedziby i podpisu osoby upoważnionej do jej reprezentacji.

Wyżej opisane braki formalne są tzw. wadami nieusuwalnymi w toku postępowania wywołanego wniesieniem petycji. Nieusuwalność wad oznacza, że petycję obarczoną wadami wymienionymi w art. 4 ust. 2 pkt 1 lub 2 ustawy o petycjach ustawodawca nakazuje pozostawić bez rozpatrzenia zgodnie z przepisem art. 7 ust. 1 tej ustawy.

Nakaz ten ma charakter kategoriyczny, przy czym należy pamiętać, że ocena wymienionych braków ma charakter czysto formalny i jakakolwiek wiedza organu władzy publicznej o podmiocie faktycznie wnoszącym petycję lub jego miejscu zamieszkania (siedzibie) nie ma znaczenia. Dlatego też, to na podmiocie wnoszącym petycję ciąży dbałość o szczególną precyzję w powyższym zakresie.

**Biorąc pod uwagę wymienione okoliczności sprawy oraz obowiązki organu wynikające z wymienionego przepisu art. 7 ust. 1 ww. ustawy informuję, że petycja dotycząca ochrony zdrowia mieszkańców gminy przed coraz większą ekspozycją na sztuczne pola elektromagnetyczne została pozostawiona bez rozpatrzenia.**



03101750J

Przewodniczący  
Rady Gminy Firlej  
mgr inż. Radosław Janczara